

**Національний університет «Острозька академія»**

**Центр політичних досліджень НаУОА**

**Политическая ситуация в Львовской области накануне президентских  
выборов**

**Юрій Мацієвський**

**Михайло Мозоль**

**Острог, 2018**

Отличительным признаком политического процесса в Львовской области является наличие элит, претендующих на центральную власть<sup>1</sup>. Это обстоятельство, во-первых, усложняет планы Президента по восстановлению [моноцентричной вертикали власти](#) и, во-вторых, способствует повешенной конкуренции между несколькими центрами влияния накануне следующего электорального цикла. Относительное доминирование президентской партии «БПП-Солидарность» в области обеспечивается путем назначений на должности в исполнительной вертикали власти и незначительным численным превосходством депутатов от БПП в представительских органах региона. Главными политическими конкурентами Президента выступают Объединение «Самопомощь» (во главе с мэром Львова Андреем Садовым), ВО «Батькивщина» (Юлии Тимошенко), а также ВО «Свобода» (во главе с Олегом Тягнибоком, для которого область является базовым электоральным регионом). В случае достижения открытого публичного союза и выдвижения единого кандидата на пост президента, Львовская область может стать серьезным электоральным ресурсом оппозиционного кандидата.

### **Расстановка политических сил в области**

БПП смогла укрепиться в регионе благодаря полномочиям президента по назначению на должности в областной и районных государственных администрациях, а также победе на местных выборах 2015 г., что суммарно дало ей почти 18% мест в районных и городских советах области. Формальный контроль над исполнительной вертикалью власти и распределением бюджетных средств в регионе осуществляет [Олег Синютка](#) – глава Львовской областной государственной администрации (ОГА). До назначения на должность, Синютка возглавлял областную организацию «БПП-Солидарность» и на протяжении восьми лет занимался городским хозяйством в команде мэра Львова Андрея Садового.

Олега Синютку характеризуют как жесткого и авторитарного функционера, имеющего политические амбиции. Значительный административный опыт (17 лет), умение найти общий язык с политическими патронами (в свое время с А. Садовым, а с 2014 г. с П. Порошенко), а также способность отстаивать свою позицию, делают его одним из самых влиятельных политиков в регионе. Очевидно, что О. Синютка будет использовать свой потенциал для переизбрания П. Порошенко на пост президента, что в будущем может открыть для него новые карьерные возможности.

Расклад политических сил по результатам местных выборов 2015 г. выглядит следующим образом. В Львовском областном совете из 84 мест «БПП-Солидарность» [получила](#) – 20, что позволило ей занять пост председателя (Александр Ганущин) и сформировать большинство. «Самопомощь» (13 мест) и ВО «Свобода» (12) находятся в оппозиции. ВО «Батькивщина» получила 9 мест, «Гражданская позиция» – 8, УКРОП – 6, а фракции Радикальной Партии Олега Ляшко (РП), Общественного движения «Народный контроль» и Народного руха Украины (НРУ) по 5 мест. [Союзниками](#) БПП выступают фракции Общественного движения «Народный контроль» (первый заместитель председателя – Андрей Белоус), РП, НРУ, и «Гражданской позиции» (заместитель председателя –

---

<sup>1</sup> Так, еще на первых выборах президента в 1991 г. конкурентом Л. Кравчука был влиятельный львовский диссидент Вячеслав Чорновил.

Владимир Горняк). Во время отдельных голосований их поддерживают члены фракции ВО «Батькивщина».

В [Львовском городском совете](#) А. Садовой сумел сохранить своё влияние. На местных выборах «Самопомощь» получила большинство (24 места из 64). «БПП» – 10, «Свобода» – 8, «Народный контроль» и «Гражданская позиция» по 6 мест и Украинская Галицкая партия – 4 места (Остальные депутаты находятся в двух межфракционных группах). Главным союзником «Самопомощи» в горсовете выступает фракция «Гражданской позиции» (Анатолия Гриценко). Периодически их поддерживают депутаты из «Народного контроля» и «БПП». ВО «Свобода», Украинская Галицкая партия и УКРОП находятся в оппозиции.

Спектр партийного представительства [в районных советах Львовской области](#) еще пестрее. Так, в 20-ти районных советах присутствуют 17 партий, из них четыре парламентские («БПП», «Батькивщина», РПЛ, «Самопомощь») и 13 внепарламентских, распределяющих между собой 734 мандата. Суммарно, наибольшее количество мест получили три парламентские партии: «БПП» – 151 (21%), «Батькивщина» – 97 (13%) и «Самопомощь» – 84 (11%). Среди внепарламентских партий значительный вес приобрела «Гражданская позиция» (76 мест), в то время как «Свобода» (75) и Народный Рух Украины (62) сохранили свое представительство. Политический проект под названием Украинское Объединение Патриотов (УКРОП) получил 48 мест.

[Представительство](#) во всех без исключения районных советах имеют «БПП-Солидарность» (21% мандатов), ВО «Батькивщина» (13% мандатов) и ВО «Свобода» (10% мандатов). В более чем половине районных советов представлены Объединение «Самопомощь» (13% мандатов), «Гражданская позиция» (10%), Народный Рух Украины (9%), УКРОП (7%) и Радикальная партия Олега Ляшко (5%).

Наибольшее количество руководящих должностей в районных советах получили представители «БПП» (14). «Гражданская позиция» и Народный Рух Украины контролируют по 5 должностей, выступая в качестве ключевых союзников партии президента. Оппозиционные фракции «Батькивщина», «Самопомощь» и «Свобода» имеют в своем активе 4 и по 3 руководящие должности соответственно. Таким образом, распределение руководящих должностей в области демонстрирует преобладание президентской партии, а реальный расклад сил в советах является результатом [политических договоренностей](#), и не соответствует волеизъявлению граждан.

Тем временем, [результаты избирательных кампаний](#) в Объединённых Территориальных Общинах (ОТО) Львовщины свидетельствуют о том, что, безоговорочным фаворитом выборов ОТО на Львовщине стала ВО «Батькивщина», получившая 69 мест, или 13% от всех мест в советах ОТО, и 32% всех мандатов, которые были добыты политическими партиями. Далее идут «БПП« Солидарность» (26 мест, или 5% и 12%), УКРОП – 22 места (4% и 10%), ВО «Свобода» – 19 мест (3,6% и 9%), «Гражданская позиция» – 15 (3% и 7%), Украинская Галицкая Партия – 13 (2,5% и 7%) и др.

Эти [результаты](#) показывают, что влияние «БПП», «Самопомощи», «Народного контроля» и Народного Руха Украины снижаются. В то же время поддержка «Батькивщины», УКРОПа и Украинской Галицкой Партии растет. Причины такой динамики, возможно,

кроются в личных качествах депутатов, выдвинутых партиями для участия в местных выборах. Относительно стабильными остаются позиции ВО «Свобода», «Гражданской позиции» и Радикальной партии Олега Ляшко.

Обобщая расклад сил, стоит отметить, что президентская партия приникла и укрепилась в представительных органах региона (за исключением городского совета Львова). Она доминирует как по числу депутатов, так и по количеству руководящих должностей. Увеличение влияния БПП – типичный пример клиентелистской ориентации элит в системе патронатного президентализма ([patronal presidentialism](#)). Как свидетельствует участь Партии регионов, как только патрон теряет свой пост, его партия сразу же теряет влияние.

Главными оппонентами президента в области являются партии ВО «Батьківщина» (Ю.Тимошенко), Объединение «Самопоміч» (А. Садовый) и ВО «Свобода» (О. Тягнибок). Не смотря на жесткую критику президента лидером «Гражданской позиции» (А. Гриценко) депутаты его партии, как и депутаты Народного Руха Украины сотрудничают с БПП на разных уровнях с целью получения политических дивидендов.

### **Сеть влияния Петра Порошенко**

Клиентелистская сеть президента на Львовщине сформирована за счёт исполнительной вертикали власти, возглавляемую представителями «БПП», депутатского корпуса, и сети региональных клиентов, сложившихся вокруг депутатов Верховной Рады (ВР).

Особенностью неформальных отношений внутри президентской партии на Львовщине, является открытый [конфликт между двумя центрами влияния](#) – председателем Львовской ОГА Олегом Синюткой, которого считают [ставленником Игоря Гринева](#) (политтехнолога П. Порошенко и «неформального куратора Львовщины») и братьями Богданом и Ярославом Дубневичами – депутатами ВРУ от «БПП», которые выступают главными [финансовыми донорами партии](#) на Львовщине. Братья Дубневичи обладают мощными финансовыми ресурсами и контролируют значительную часть депутатов местных советов от «БПП». В то же время покровительство Игоря Гринева (брат которого [Юрий Гривев](#), формально возглавляет областную организацию «БПП-Солидарність») несколько усиливает позиции Синютки и дает последнему возможность контролировать внутренние партийные процессы в области. Политические амбиции О. Синютки идут вразрез с интересами братьев Дубневичей, пытающихся увеличить своё влияние и бизнес в области. В журналистской среде говорят о том, что братья, якобы, настаивают на переводе Олега Синютки в другую область или даже на [министерскую должность в Киев](#) для уменьшения его влияния в регионе. Обострения этого конфликта может негативно сказаться на результатах президентской кампании П. Порошенко в регионе.

Каждый из центров влияния пытается максимально использовать ресурсный потенциал президентской партии в регионе. Олег Синютка контролирует административный ресурс и за счет регуляторных механизмов способен влиять как на распределение бюджетных средств, так и на политические процессы в области. Покровительство Игоря Гринева обеспечивает главе ОГА необходимую политическую поддержку на уровне Администрации Президента.

Братья Ярослав и Богдан Дубневичи олицетворяют финансовый ресурс (согласно данным их электронных деклараций совокупно владеют 700 млн. гривен), а через финансирование общественных приемных и партийных ячеек располагают значительным неформальным влиянием. [Структура собственности](#) братьев включает предприятия энергетического (ООО «Энергия», «Энергия-Новояворивск», «Энерги-Новый Роздил» и другие) и агропромышленного комплекса («Львовское»), металлургические («Ровенский завод сверхпрочных металлоконструкций») и химические заводы (Самборский керамзитовый завод), охотничьи («ЗУБР»), финансовые («Энергия-Инвест»), медицинские (клиника «Ангелика») и торгово-развлекательные (ТЦ «Роксолана») учреждения. Владение столь разными экономическими активами вынуждает Дубневичей к созданию личных сетей лояльности в самых разнообразных сообществах.

К орбитам влияния Дубневичей принадлежит руководство Львовского областного совета – председатель облсовета Александр Ганущак, председатель бюджетной комиссии Олег Домчак, а также Владимир Саган и Михаил Ботва. Не меньшим влиянием располагают братья и в городском совете г. Львова, где их интересы, кроме фракции «БПП», активно [защищают](#) депутаты «Самопомощи». Дополнительным политическим козырем Дубневичей является то, что они около 10 лет [руководили](#) областным представительством партии ВО «Батькивщина». Располагая информацией о слабых сторонах команды Юлии Тимошенко в области, братья могут использовать свои связи в будущих политических противостояниях.

Учитывая то, что внутри «БПП» присутствует конфликт между Синюткой и Дубневичам, сеть региональных представительств партии в области функционирует неэффективно. В первую очередь, это связано с тем, что процесс партийного строительства «БПП» происходил за счет объединения, а фактически поглощения хорошо развитых подразделений партии «УДАР» (В. Кличко) и других партий (Аграрной партии, партий «Возрождение», «Народный фронт» и других) партией президента. В результате постоянных изменений руководства как на областном, так и городском уровнях, партия президента в области представляет собой совокупность разобщенных групп интересов и политических группировок, которые сформировались задолго до их включения в партийную структуру «БПП». Соответственно, процесс принятия решений на областном уровне и на местах часто носит противоречивый и конфликтный характер. Очевидно, что в контексте президентской кампании 2019 г. это может ослабить позиции Петра Порошенко в регионе (на президентских выборах 2014 г. во Львовской области Порошенко получил самый высокий результат по стране – [69,92% голосов](#)).

В контексте президентской кампании 2019 года, политическая мобилизация сторонников Петра Порошенко будет иметь успех только в случае сочетания потенциалов административной вертикали (Олега Синютки), финансовых ресурсов и связей братьев Дубневичей, а также политической поддержки Игоря Гринева. В противном случае, Петру Порошенко вряд ли удастся повторить электоральный успех 2014-го года.

### **Сеть влияния Юлии Тимошенко**

Сеть Юлии Тимошенко на Львовщине сформирована вокруг региональных представительств партии, во главе с областным центром, и депутатского корпуса, представленного в местных советах региона.

Партийная организация ВО «Батьківщина» на Львовщине насчитывает 35 ячеек, и является одной из наиболее разветвленных в регионе. Формальный и неформальный контроль за внутренними процессами партии, а также деятельностью депутатов местных советов, осуществляет председатель областной организации партии [Михаил Цымбалюк](#). Цымбалюк был назначен на должность исполняющего обязанности председателя областной организации в 2015 году лично Юлией Тимошенко, из-за провальных результатов, которые партия получила во время электорального цикла 2014-2015 годов, а также для перестройки партийной структуры, которая на протяжении 2000-2010 годов находилась под контролем братьев Дубневичей, в последствии перешедших в команду Петра Порошенко.

Михаил Цымбалюк ранее занимал должность главы областного управления МВД в Ровенской, Полтавской и Львовской областях, в 2004 и 2010 годах исполнял обязанности главы Тернопольской ОГА, а в течение 2010-2011 также главы Львовской ОГА. Опыт административной и оперативной работы свидетельствует о разветвленной системе связей Михаила Цымбалюка. При этом рядовые члены партии характеризуют его как авторитарного лидера, который не терпит критики и пытается достигать нужного результата любой ценой.

Сразу после назначения на должность М. Цымбалюк начал процесс обновления партии, пытаясь отстранить от руководства партийными ячейками людей, лояльных Дубневичам. Несмотря на старания Цымбалюка, лояльные Дубневичам лица все ещё присутствуют в руководящих органах партии и низовых структурах. К их числу, можно отнести председателя Львовской городской организации ВО «Батьківщина» Игоря Коця, а также заместителя М. Цымбалюка Юрия Гудыму, входящего в совет директоров предприятия ООО «Стройинвест», принадлежащего Дубневичам.

Наличие лояльных Дубневичам лиц в руководящих и низовых структурах партии «Батьківщина» свидетельствует об уязвимости позиций Юлии Тимошенко в контексте президентской кампании 2019 г. и может использоваться оппонентами, как с целью дискредитации, так и достижения своих политических целей. С другой стороны многолетний опыт и разветвленная сеть связей Михаила Цымбалюка могут быть сильной стороной команды Юлии Тимошенко в регионе.

В районных советах области «Батьківщина» контролирует 97 депутатов (13% мандатов), во Львовском областном совете – 9 депутатов. Уровень партийной дисциплины в местных советах достаточно высокий, депутаты действуют слаженно и ответственно, что, безусловно, является сильной стороной партийной организации в регионе. С другой стороны, партия имеет лишь 4 руководящие должности в представительских органах области, что снижает возможности влияния на принятие политических решений, но, в то же время, позволяет использовать оппозиционную нишу для критики команды Петра Порошенко.

Суммируя, стоит отметить, что команда Юлии Тимошенко на Львовщине имеет разветвленную партийную сеть, достаточное представительство в местных советах, и обладает [высоким уровнем доверия](#) среди населения. Позитивная динамика поддержки партии во время выборов в ОТО свидетельствует о том, что в период кампании 2019 года Юлия Тимошенко составит серьёзную конкуренцию Петру Порошенко как в области, так и в целом по стране.

### **Сеть влияния Андрея Садового**

Ещё в середине 2016 года Андрей Садовой, вместе с Тимошенко [считался](#) одним из двух главных конкурентов Президента на выборах 2019 года. Так, в июне 2016 года по данным Киевского международного института социологии, [уровень поддержки](#) А. Садового составлял 12,9%, в то время, как Петра Порошенко готовы были поддержать 14% избирателей. Главными политическими ресурсами А. Садового были фракция «Самопомощи» в ВР (которая заняла нишу системной оппозиции), административный и неформальный контроль над политическими процессами в одном из ключевых городов Западной Украины, а также [имидж](#) одного из наиболее успешных мэров в истории Украины.

Снижение электорального имиджа А. Садового обусловлено [трагедией на Грибовецкой мусоросвалке](#), где в мае 2016 года погибли люди. Команде П.Порошенко удалось использовать это событие для дискредитации А. Садового в целом по Украине путем активной кампании в СМИ, применения административных рычагов влияния и политического давления. По последним [исследованиям](#), в президентском рейтинге А. Садовый находится на 9 месте с уровнем поддержки 3,3%, что существенно снижает его шансы претендовать на пост президента. Тем не менее, его недавний [визит в США](#), сигнализирует о том, что он готовится к президентской гонке.

Если П.Порошенко рассматривать как состоявшегося олигарха, то А.Садовой – это младоолигарх претендующий на центральную власть. В его партии, однако, есть политики руководимые не только материальными интересами. В активе А. Садового фракция «Самопомощи» в ВР (25 депутатов), фракция в областном совете (14), во Львовском городском совете (24), и 84 депутата в районных советах Львовщины, что составляет 11% от общего числа всех депутатов. Кроме политических ресурсов, А. Садовой также владеет большим медиа-холдингом, который, очевидно, будет использован во время президентской кампании 2019 года. В [структуру собственности семьи](#) А. Садового входят радиостанции «Люкс FM» и «24» (что составляют [10,21% рынка](#)), интернет-порталы «Zaxid.net» и «Football 24», а также всеукраинский новостной телеканал «24» (покрывающий около [2% ТВ-аудитории](#)).

Противостояние между П. Порошенко и А. Садовым вряд ли завершится политическим альянсом (как это произошло с В. Кличко накануне выборов 2014 г.). Более вероятным выглядит союз между А. Садовым и Ю. Тимошенко, учитывая опыт их совместного участия в [политических акциях](#), инициированных М. Саакашвили, а также [тесные связи](#) обоих политиков с олигархом И. Коломойским. Возможен также вариант сотрудничества между А. Садовым и А. Гриценко, электоральный [потенциал](#) которого идет вверх. Фракции «Самопомощь» и «Гражданской позиции» сотрудничают во Львовском

городском совете, где представитель «Гражданской позиции» Анатолий Забарыло выполняет обязанности секретаря городского совета. Кроме того, А. Гриценко и А. Садовый имеют опыт совместной политической деятельности в рамках сотрудничества с Движением новых сил (М. Саакшивили), поэтому их объединение выглядит вполне вероятным.

Таким образом, политический и медийный ресурсы А.Садового, а также разветвленная сеть союзников в регионе позволяют мэру Львова оставаться одним из ключевых политических игроков в Украине.

### **Сеть влияния Олега Тягнибока**

Львовская область считается базовым регионом партии ВО «Свобода» и, соответственно, ее лидера Олега Тягнибока. По результатам выборов 2012 года, «Свобода» получила 10,44% голосов в Украине, а на Львовщине победила с результатом 38,02%. Казалось, что высокий уровень поддержки избирателей станет залогом успеха партии и ее лидера в Украине. Однако ряд популистских действий в регионах, где партия получила доминирующие позиции, скандалы вокруг сомнительных источников финансирования партии, участие Олега Тягнибока (вместе с А. Яценюком и В. Кличко) в переговорах с В. Януковичем, а также подозрения в политической коррупции представителей партии после смены власти в 2014 году, привели к тому, что партия потеряла значительную часть своих сторонников (в абсолютных цифрах из 2 миллионов 130 тысяч в 2012 году до 740 тысяч в 2014). На досрочных парламентских выборах 2014 году партия не преодолела избирательный порог (результат 4,7%) и смогла провести в парламент лишь 6 депутатов по мажоритарным округам. Во время президентской кампании 2014 года, Олега Тягнибока поддержали лишь 1,2% избирателей, а по результатам местных выборов 2015 года партия потеряла доминирующие позиции в представительных органах Львовщины, уступив «БПП» и «Самопомощи» в областном и городском советах, а «Батькивщине» и «Гражданской позиции» – в районных.

На сегодняшний день в местных органах самоуправления Львовщины «Свободу» представляют 95 депутатов (10% от общего числа). Несмотря на электоральные потери, Олегу Тягнибоку удалось сохранить ядро своей команды и представительство партии во всех без исключения советах.

На сегодняшний день одним из главных политических ресурсов партии остается группа из 6 депутатов в парламенте. Близкий к Тягнибоку и один из наиболее влиятельных фигур в партии Руслан Кошулинский был главным оппонентом действующего мэра Львова.

Выраженная патриотическая окраска, в сущности, мало отличает «Свободу» от большинства клиентелистских партий в Украине. Серым кардиналом «Свободы» и ее главным финансовым спонсором считают Игоря Кривецкого (известного под прозвищем «Пупс»). Кривецкий формально является заместителем главы партии, а также исполняет обязанности председателя экономического совета ВО «Свобода». При формировании новой вертикали власти в 2014 году Игорь Кривецкий от имени партии вел переговоры по распределению должностей на уровне министерств и регионов. Одной из самых неоднозначных историй роста политического влияния Игоря Кривецкого, является его сотрудничество с известным украинским олигархом Дмитрием Фирташем. Существует

предположение, что активное выступление ВО «Свобода» в 2010-2013 годах против добычи сланцевого газа в Западном регионе, где партия занимала доминирующие политические позиции в местных советах, была вызвано картельным сговором Кривецкого и Фирташа, который контролировал рынок поставок российского газа в Украину.

Несмотря на то, что «Свобода» и ее лидер Олег Тягнибок утратили статус доминирующей политической силы в регионе, хорошо развитая партийная сеть, а также представительство во всех без исключения местных советах могут стать важным политическим ресурсом на выборах 2019 года. Очевидно, что ключевые претенденты на пост президента будут заинтересованы в поддержке лидера «Свободы». Это так же относится и к уроженцу Львова Святославу Вакарчуку, известному музыканту, чей электоральный рейтинг сегодня [выше](#) (6%), чем у президента (5,5%). Привлечь на свою сторону во втором туре президентской кампании как известных политиков, так и публичных фигур будут пытаться и Президент и его конкуренты. Наличие неформальных связей политического руководства ВО «Свобода» с известными украинскими олигархами указывает на то, что партия может быть использована как ресурс в президентской кампании как на стороне, так и против П. Порошенко. Что касается Вакарчука, то каких либо сигналов о его возможном участии в президентских выборах 2019 года пока не было. Его гражданская позиция, однако, даёт основания предполагать, что он может поддержать оппозиционного кандидата.

Резюмируя, важно отметить следующие:

- политический процесс в области характеризуется высоким уровнем конкуренции и конфликтности;
- несмотря на доминирующие позиции «БПП», обострение внутреннего конфликта в партии может негативно повлиять на результат П. Порошенко в области;
- главными конкурентами действующего президента в регионе будут мэр Львова Андрей Садовой и Юлия Тимошенко. Олег Тягнибок и Анатолий Гриценко будут брать участие в президентской гонке с целью усиления позиций своих партий в парламенте. Последний, однако, в случае выдвижения его единственным кандидатом от оппозиции, может составить серьёзную конкуренцию П.Порошенко.
- успех оппонентов действующего президента возможен лишь в случае достижения открытого публичного союза и мобилизации гражданского общества на поддержку единого оппозиционного кандидата.