

Національний університет «Острозька академія»

Центр політичних досліджень НаУОА

**Политический процесс в Ровенской области накануне президентских
выборов**

Юрій Мацієвський

Михайло Мозоль

Острог, 2018

После смены власти в Киеве в 2014 г. моноцентрическая вертикаль Партии регионов (ПР) рассыпалась, а ей на смену пришли конкурирующие политические проекты – ВО «Свобода», ВО «Батькивщина» и партия Блок Петра Порошенко «Солидарность» (БПП). Смена власти в центре привела к перераспределению экономических и политических активов в регионах, что можно описать как трансформацию моноцентрической клиентелистской сети (В. Януковича) в полицентрическую ([competing pyramid system](#)) и последующие попытки нового президента [восстановить](#) моноцентрическую сеть ([single pyramid system](#)). В целом, поведение политических и экономических элит в центре и регионах отражает неформальный характер политики, который сохраняется в Украине после Евромайдана.

Обзор политической ситуации в области

Ровенская область не принадлежит к числу регионов (таких как Львовская, Донецкая или Днепропетровская), где концентрация экономических активов привела к формированию элит, претендующих на центральную власть. Политический процесс в области отражает борьбу в центре за контроль над регионом и реакцией местных элит на действия главных политических игроков¹. [Действия](#) президента с целью восстановления моноцентрической вертикали и противостояние таким действиям в лице конкурирующих политических игроков, прежде всего Ю.Тимошенко, являются сущностью этого процесса. На это указывают несколько тенденций, которые будут определять характер политической борьбы в регионе и влиять на результаты президентских выборов 2019 года.

Так за четыре года президентства П.Порошенко в области трижды менялся глава областной государственной администрации (ОДА) и четыре раза глава областного совета. Последняя смена произошла в феврале 2018 г. когда на этот пост был [избран](#) член фракции БПП, [опортунист](#) Александр Данильчук, которого подозревают в связях с бывшим членом Партии Регионов Владимиром Пронивусом по поводу [незаконной](#) добычи янтаря. Поддержка представителя президентской партии будто бы основана на обещаниях из Администрации Президента, о том, что в случае переизбрания активные депутаты могут рассчитывать на должности в центральных органах власти. Так или иначе, в преддверии выборов партия президента укрепила свои позиции в областном совете, где её перевес над фракцией ВО «Батькивщина» составляет всего один голос. Избрание главой совета представителя фракции БПП является сигналом лояльности большинства депутатов к действующему президенту и, соответственно, их готовности поддерживать П.Порошенко на следующих выборах².

В отличие от Верховной Рады, в местных советах присутствуют внепарламентские партии. Так, кроме четырех парламентских партий («БПП-Солидарность», ВО «Батькивщина», Объединение «Самопомощь» и Радикальная партия Олега Ляшко, в

¹ Последние предвыборные [опросы](#) показывают, что в Ровенской области, во втором туре, очевидно, борьба будет происходить между П.Порошенко и Ю.Тимошенко.

² При этом, в руководящих органах «БПП-Солидарность» в области существует противостояние между главой ОГА А. Муляренко и руководителем фракции «БПП-Солидарность» в областном совете В. Чугунниковым, которое может повлиять на результаты предстоящих президентских выборов.

Ровенском областном и городском советах [присутствуют](#) также ВО «Свобода», ВО «Общественный контроль», УКРОП и политическая партия «Конкретных дел».

Большинство в обоих советах принадлежит «БПП-Солидарность», которая [получила](#) 17 и 9 депутатов соответственно. Её главный конкурент – ВО «Батькивщина», контролирует 16 депутатов в областном и 8 депутатов в [городском](#) советах, ВО «Свобода» – 8 и 7 депутатов, Радикальная партия Олега Ляшко – 10 и 4, «Самопомощь» и партия «Конкретных дел» – по 6, а ВО «Общественный контроль» – по 5 депутатов.

Распределение руководящих должностей в Ровенском областном совете демонстрирует расстановку политических сил в регионе: глава областного совета – Александр Данильчук «БПП-Солидарность»; первый заместитель председателя областного совета – Сергей Свисталюк (Радикальная партия Олега Ляшко); заместитель председателя областного совета Алексей Бучинский (ВО «Свобода»). Таким образом, контроль над регионом осуществляется представителями «БПП-Солидарность» при поддержке Радикальной партии Олега Ляшко и ВО «Свобода». Отношения между этими фракциями основаны на краткосрочных договоренностях. В ходе предстоящих президентских и парламентских выборов не исключены конфликты и ситуативные переформатирования коалиции. Тем временем главный конкурент президента – ВО «Батькивщина», потеряв пост председателя областного совета, перешла в оппозицию.

Ситуация с представительством в районных советах в целом [отражает](#) ситуацию в областном совете. На последних местных выборах (октября 2015 г.) в районные советы Ровенщины избраны 542 депутата. Из них «БПП-Солидарность» получила 130 мест (24%), ВО «Батькивщина» – 118 (21,8%), ВО «Свобода» – 59 (10,9%), Радикальная партия Олега Ляшко – 51 (9,4%), партия «Конкретных дел» – 41 (7,6%), Европейская партия Украины – 7 (1,3%), «Оппозиционный блок» – 6 (1,1%), а «Народный рух Украины» – 3 (0,6%). Таким образом, «БПП Солидарность» и ВО «Батькивщина», вместе контролируют 46% депутатов, оставаясь главными политическими конкурентами. Можно предположить, что коалиция «БПП-Солидарность», Радикальной партии Олега Ляшко и ВО «Свобода», в местных органах власти области сохранится. Это обусловлено достижением краткосрочных политических целей, которые в данный момент совпадают: «БПП-Солидарность» заинтересована в доминировании на предстоящих президентских выборах, Радикальная партия Олега Ляшко рассчитывает на увеличение своего влияния за счёт ВО «Батькивщина», а ВО «Свобода» попытается использовать присутствие во властной коалиции для возвращения в парламент по результатам следующих выборов в ВРУ.

Тем временем результаты выборов в объединенных территориальных общинах (ОТО), проходившие в течение 2017 года в 19 ОТО Ровенской области демонстрируют [недоверие](#) как к партии президента так партии Ю.Тимошенко. По результатам выборов, все главные партии смогли получить только 26% мандатов, а 74% мандатов распределили между собой кандидаты-самовыдвиженцы. Лидерами избирательных кампаний в ОТГ стали ВО «Батькивщина» – 9,5% поддержки (38 мандатов), Аграрная партия Украины – 4,8% (19 мандатов), Общественно-политическое движение В.Наливайченко «Справедливость» – 2,8% (11 мандатов) и «БПП-Солидарность» – 2,3% (9 мандатов).

Тем не менее, результаты выборов в ОТО показывают, что ВО «Батькивщина» сохраняет стабильный уровень поддержки, а, значит, обладает более устойчивой социальной базой, которая станет главным электоральным ресурсом на местном уровне, как во время президентской, так и парламентской избирательных кампаний. При этом «БПП-Солидарность», как и остальные парламентские партии, не пользуется достаточным доверием жителей области, что может повлиять на результаты Петра Порошенко на президентских выборах 2019 года. Отдельно стоит обратить внимание на результаты внепарламентских партий – Аграрной партии Украины (лидер которой В. Скоцик демонстрирует положительную динамику поддержки в пределах всей Украины) и Общественно-политического движения В. Наливайченко «Справедливость». Очевидно, что оба лидера будут участвовать в президентских выборах и могут претендовать на поддержку жителей области, по крайней мере, благодаря работе местных организаций партий, которые достигли высоких результатов во время выборов в ОТГ в 2017 году.

Резюмируя обзор политической ситуации в области, можно отметить, что, несмотря на формальное доминирование представителей партии «БПП-Солидарность» в исполнительных и представительских органах власти, президентская политическая сила не обладает достаточной поддержкой жителей региона. Единственной парламентской партией, обладающей стабильной социальной базой можно считать партию Ю.Тимошенко ВО «Батькивщина». При этом политические симпатии значительной части избирателей направлены на поддержку «новых» политических проектов, в частности Аграрной партии Украины и Общественно-политического движения В. Наливайченко «Справедливость», которые, однако, таковыми не являются. Последние активно развивают партийные представительства и выстраивают сети лояльности в регионе.

Сеть лояльности Петра Порошенко в Ровенской области

Клиентелистская сеть президента и его партии состоит из трех элементов: исполнительной вертикали государственных администраций (областной и районных), региональных представительств партии и группы депутатов-мажоритарщиков от «БПП-Солидарность» и «Народного фронта», сотрудничающих в рамках парламентской коалиции. Рассмотрим каждый из этих элементов в контексте подготовки к президентской кампании 2019 года.

Залогом переизбрания действующего президента в Украине считается налаженная система поддержки посредством государственных администраций. Назначение и увольнение глав областных и районных администраций, особенно во времена Л. Кучмы и В. Януковича, напрямую зависело от электоральных успехов правящей партии в каждом конкретном регионе. П. Порошенко идёт путем своих предшественников, выстраивая сеть поддержки посредством бюджетного перераспределения средств и назначений на должности лояльных руководителей бюджетных учреждений. В частности, с целью повышения «эффективности работы местных администраций», правящая коалиция 9 ноября 2017 года вернула президенту [полномочия](#) по назначению глав государственных органов. В Ровенской области клиентелистская сеть президента, встроенная в исполнительную вертикаль власти, состоит из главы ОГА Алексея Муляренко и его заместителей – Игоря Тимошенко («БПП-Солидарность»), Светланы Богатырчук-Кривко («Конкретные дела») и Виталия Ундира («БПП-Солидарность»). Среди местных политиков активно распространяется информация о том, что для усиления работы с

электоратом существует вероятность создания должности 4-го заместителя председателя ОГА, на место которого претендует Александр Корнийчук, депутат Ровенского областного совета от партии «БПП-Солидарність», экс-глава Ровенского областного совета, который активно работал в избирательных штабах ВО «Батьківщина» Юлии Тимошенко в Ровенской области в течение 2006-2014 годов, а также «БПП-Солидарність» в 2014-2016 г.

Сеть региональных представительств партии «БПП-Солидарність» функционирует под руководством глав местных районных администраций. Функции неформального контроля за подготовкой к избирательным кампаниям осуществляются персонально главами РГА и их заместителями. Таким образом, принцип субординации и иерархии рассматривается центральным руководством партии как эффективный инструмент обеспечения победы на выборах. Низовые структуры партии, которые должны обеспечивать электоральные результаты на уровне территориальных общин, возглавляют руководители бюджетных учреждений, находящихся в прямой финансовой и должностной зависимости от руководства РГА и ОГА (руководители образовательных, медицинских учреждений и организаций, занимающихся вопросами социальной защиты).

Третьим элементом сети являются региональные клиенты депутатов-мажоритарщиков, избранных от Ровенской области в ВРУ – Василия Яницкого («БПП-Солидарність»), Александра Дехтярчука («БПП-Солидарність») и Юрия Вознюка (Народный фронт). Депутаты используют сотрудников исполнительных и представительных структур – членов «БПП-Солидарність» с целью коммуникации и распределения бюджетных средств в интересах «своих» избирателей.

Сеть лояльности Юлии Тимошенко в Ровенской области

В отличие от президента, Ю.Тимошенко не располагает возможностью влияния на исполнительную вертикаль власти, поэтому её сеть в Украине (и в Ровенской области) состоит из таких элементов: региональных представительств партии; депутатов входящих во фракции партии в местных представительных органах; сети поддержки, сложившейся вокруг депутатов ВРУ от фракции ВО «Батьківщина» и их политических союзников.

На сегодняшний день ВО «Батьківщина» располагает одной из наиболее развитых сетей региональных партийных организаций, которая в Ровенской области состоит из более чем 20-ти представительств. Формальный и неформальный контроль над деятельностью этих ячеек осуществляет председатель организации ВО «Батьківщина» в Ровенской области – Николай Кучерук. Характер отношений между руководящими органами партии на местном уровне отличается строгой иерархичностью и максимальной лояльностью. Случаи нарушения партийной дисциплины, например, голосования вопреки решению партийных органов, [наказываются](#) исключением из фракции и рядов партии. С одной стороны это позволяет повысить уровень консолидации и динамику внутрипартийной конкуренции, а с другой – становится причиной перманентных конфликтов между Н. Кучеруком и членами партийной организации. Этот факт не может не сказываться на внутреннем микроклимате партийной организации в регионе, а в контексте предстоящих выборов может использоваться политическими конкурентами в качестве инструмента дестабилизации работы партийной сети.

Второй составляющей сети выступает депутатский корпус ВО «Батьківщина» в представительных органах области (областном и районных советах), насчитывающий 118 избранных или 21,8% от общего числа депутатов. При этом в руководящих структурах депутаты ВО «Батьківщина» отсутствуют, что свидетельствует о том, что они не принимают участия в принятых ключевых решениях, выполняя роль политической оппозиции. Показательной здесь является фракция ВО «Батьківщина» в Ровенском областном совете. Фракция насчитывает 16 депутатов (из 64), шестеро из которых представляют медицинские учреждения области. Этот факт свидетельствует о наличии разветвленных сетей лояльности в структуре медицинских учреждений области. Среди депутатов районных советов области тоже присутствуют врачи, что указывает на наличие стабильной социальной базы, функционирующей вокруг медицинских учреждений. На президентских и парламентских выборах эта сеть может быть использована в качестве электорального ресурса партии в области.

До 15 февраля 2018 г. фракция ВО «Батьківщина» в Ровенском областном совете находилась в составе правящей коалиции. Структура руководящих органов областного совета выглядела следующим образом: председатель областного совета – Николай Драганчук (ВО «Батьківщина»); первый заместитель председателя областного совета Александр Корнийчук («БПП-Солидарність»); заместитель председателя областного совета Алексей Бучинский (ВО «Свобода»). Присутствие в правящей коалиции вместе с фракцией «БПП-Солидарність» стало причиной серьезного конфликта между руководством партии и лично Ю. Тимошенко и главой областной организации партии в Ровенской области – Николом Кучеруком. Несмотря на это, Н. Кучерук остался руководителем областной организации, что свидетельствует о его влиянии не только на региональном, но и на республиканском уровне. После неформального старта президентской избирательной кампании, фракция ВО «Батьківщина» была отстранена от руководящих органов в областном совете, а ее место заняла Радикальная партия Олега Ляшко. На сегодняшний день депутаты фракций ВО «Батьківщина» находятся в оппозиции к правящей партии и используют участие в сессиях для критики власти в области.

Третьим элементом сети Тимошенко в регионе являются региональные клиенты депутатов ВРУ – Сергея Евтушка (Сарненский район) и Александра Абдуллина (Дубровицкий район), а также их союзников, наиболее ярким из которых можно считать местного бизнесмена и мецената Виктора Мясика. Деятельность В. Мясика направлена на решение наиболее острых социальных проблем региона, что приносит ему поддержку жителей области. При этом ресурсы депутатов ВРУ используются не только на наращивание персонального электорального потенциала, но и потенциал партии Юлии Тимошенко.

Доминирующей политической стратегией ВО «Батьківщина» в Украине и в регионе является критика президента и исполнительной вертикали власти с одной стороны, а с другой – показательная социальная деятельность местных депутатов. Отношения депутатов с избирателями можно рассматривать сквозь призму клиентелизма, который остаётся действенным механизмом электоральной мобилизации в условиях отсутствия программных партий.

Сети лояльности других кандидатов в Ровенской области

Среди других кандидатов, которые вероятно будут участвовать в президентской кампании 2019 года, активно разворачивают свою деятельность команды Олега Ляшко (РПЛ), Олега Тягнибока (ВО «Свобода») и Валентина Наливайченко (Общественно-политическое движение «Справедливость»).

Сеть лояльности Олега Ляшко в Ровенской области формируются благодаря присутствию фракции РПЛ в представительных органах региона. В частности, фракция РПЛ в Ровенском областном совете входит в правящую коалицию. Первым заместителем председателя является член РПЛ Сергей Свисталюк. Кроме того, представители партии занимают руководящие должности в нескольких районных советах. Неформальный контроль над развитием партийной структуры области осуществляет заместитель председателя фракции РПЛ в парламенте Украины, фактически второе лицо партии – Андрей Лозовой, который пытается закрепить за собой статус главного защитника интересов региона на республиканском уровне. Мать А. Лозового, Оксана Лозовая возглавляет фракцию РПЛ в Ровенском областном совете и является председателем Ровенского областного отделения партии. Значительным влиянием в региональной структуре партии занимает Владимир Ковальчук, который на протяжении 2015-2016 годов занимал должность председателя Ровенского областного совета, сотрудничая с фракциями «БПП-Солидарность» и ВО «Свобода». Стратегия команды Олега Ляшко в Украине и регионе заключается в противостоянии Юлии Тимошенко, что объясняет его сотрудничество с «БПП-Солидарность».

Сеть поддержки Олега Тягнибока в области представлена депутатскими фракциями в представительных органах, сетью местных ячеек и сетью депутата партии в ВРУ Олега Осуховского. Главный электоральный ресурс команды Олега Тягнибока сосредоточен в Ровенской областном и городском советах, где фракции партии входят в состав правящей коалиции. В частности, представитель фракции ВО «Свобода» в областном совете Алексей Бучинский выполняет обязанности заместителя председателя областного совета с момента избрания нынешнего состава совета и, фактически, является единственным бессменным руководителем этой структуры с 2015-го года. Кроме этого, представители партии входят в руководящие органы районных советов (Гошанский район) и районных государственных администраций (Дубровицкий район). При этом часть депутатов партии последовательно критикует деятельность президентской партии в области. Можно предположить, что таким образом партия пытается сохранить связь со своим электоратом и в тоже время воспользоваться правом «золотой акции» в представительных органах и использовать его, как для развития партии, так и для продвижения бизнеса.

Наиболее активным и, как показывают выборы в местные ОТО, эффективным среди внепарламентских партийных проектов в регионе является Общественно-политическое движение В. Наливайченко «Справедливость» (Наливайченко бывший глава СБУ). Примечательно, что партийным строительством и организацией избирательных кампаний в области занимается Тарас Максименко, известный в регионе политический технолог, который неоднократно работал над созданием партийных структур и проводил избирательные кампании для провластных партий «Наша Украина - Народная Самооборона» (2006-2007 гг.), «БПП-Солидарность» (2014-2015 гг.). При этом

руководящие структуры регионального представительства партии и сеть лояльности выстраивается вокруг представителей правоохранительных органов (в частности, СБУ и МВД). Поскольку В. Наливайченко заявил об участии в президентской кампании 2019 года, а партия демонстрирует положительную динамику поддержки в регионе, можно ожидать, что этот проект имеет шансы прохождения в парламент.

Действия «Самопомощи» Андрея Садового и «Гражданской Позиции» Анатолия Гриценко, которые скорее всего возьмут участие в обеих кампаниях, в области мало заметны. У А. Гриценко фактически нет команды, которая работает в период между выборами. Есть сторонники, но они активизируются лишь под выборы. «Самопомощь» имеет фракцию в городском совете, но на областном уровне выглядит довольно слабо. В 2015 году было много скандалов внутри ровенской команды, которые негативно сказались на их репутации.

Таким образом:

- Ровенская область, как и большинство других областей, будет полем противостояния между действующим президентом и его главным конкурентом на выборах – Юлией Тимошенко. При этом другие кандидаты, вовлеченные в избирательный процесс, будут пытаться нарастить свою электоральную поддержку накануне парламентских выборов и/или играть на стороне президента. Их лояльность может измениться в зависимости от того, кто выйдет во второй тур.
- Главным политическим и административным ресурсом Петра Порошенко в регионе является исполнительная вертикаль власти и доминирование в местных советах, что позволяет манипулировать распределением бюджетных средств и укреплять сети клиентов, преимущественно, среди представителей бюджетных учреждений.
- Главным ресурсом Юлии Тимошенко является наиболее развитая и разветвленная партийная структура, с хорошо налаженной сетью лояльности.
- Поведение Олега Ляшко и Олега Тягнибока, как и действия их команд в составе правящей коалиции области, будет определяться состоянием договоренностей между ними и президентом. Как нам подсказывает теория и свидетельствует украинская практика, лояльность клиентов может измениться в момент наивысшей уязвимости патрона.
- Другие внепарламентские политические партии и проекты активно включились в политические процессы в области, хотя очевидно, что их позиция будет зависеть как от организационной способности, так и ресурсов, которые партии смогут аккумулировать до 2019 года.