

Research Note #1, 2019

**Политическая ситуация в Хмельницкой области накануне
президентских выборов**

Юрий Мациевский, Михаил Мозоль

ЦПИ НаУОА

Центр политических исследований НаУОА

Острог, 2018

В Хмельницкой области политический процесс сосредоточен вокруг нескольких неформальных центров влияния, возглавляемых народными депутатами, а также региональными лидерами парламентских партий. Наиболее влиятельными являются региональные клиенты народных депутатов Александра Гереги (фракция БПП) и Сергея Лабазюка (фракция «Воля народа»). Оба лидера являются ярыми конкурентами в агросекторе, а также возглавляют региональные политические проекты – «За конкретные дела» и «Рядом», соответственно. Наряду с вышеупомянутыми политическими тяжеловесами, влияние на ситуацию в области оказывают лидеры регионального представительства «БПП» (Михаил Загородний и Александр Корнийчук), «Батькивщины» (Олег Лукашук), а также мэра Хмельницкого от «Свободы» Александр Симчишин.

Несмотря на достаточно конкурентную среду, лишь одна из этих групп способна самостоятельно формировать политическую повестку. Это группа семьи Александра и Галины Герег, которую благодаря разветвленной сети клиентов, а также наличия политического покровительства и связей в высших эшелонах украинской власти, часто называют «кланом Герег». Опираясь на личный политпроект семьи – партию «За конкретные дела», а также посредством продвижения своих клиентов на важные должности в исполнительных и представительских органах региона (Вадима Лозового на пост главы Хмельницкой ОГА, Неонилы Андрийчук – заместителя главы областного совета), Герег контролируют политическую ситуацию в области, а посредством финансовых ресурсов семьи – получают необходимую электоральную поддержку. Назначение на должность главы Хмельницкой ОГА представителя клиентелы Герег Вадима Лозового, является свидетельством того, что группа достигла договоренностей с действующим президентом и будет поддерживать его во время кампании 2019 года с целью сохранения статус-кво. В краткосрочной перспективе этот шаг выглядит как наиболее вероятный, но нельзя исключать того, что Герег способны изменить свои политические предпочтения.

Расстановка политических сил

Исполнительную вертикаль региона можно условно разделить на две составляющих – группу «БПП», которая сформировалась в период с 2015-2018 года, преимущественно из членов президентской партии и находится под совместным контролем главы Хмельницкого облсовета Михаила Загородного и бывшего главы Хмельницкой ОГА Александра Корнийчука, и группу Александра Гереги, которая постепенно заполняет своими людьми исполнительные структуры после назначения на должность главы ОГА Вадима Лозового.

Вадим Лозовой, назначенный на эту должность в мае 2018 года, считается креатурой Александра Гереги. До назначения он занимал пост заместителя генерального директора сети строительных супермаркетов «Эпицентр», которая принадлежит семье Герег, а еще раньше работал директором одного из гипермаркетов этой сети в Киеве. Кроме этого, с марта 2017 года Лозовой исполнял обязанности главы фракции партии

«За конкретные дела» в Хмельницком областном совете, и хотя после назначения он сложил эти полномочия, однако статус депутата областного совета сохранил.

Команда главы ОГА состоит как из опытных госслужащих, например первого заместителя [Владимира Кальниченко](#) (который сохранил за собой место еще со времен предшественника Лозового Александра Корнийчука), так и новых членов, к числу которых стоит отнести его заместителя [Светлану Павлышину](#), руководителя аппарата [Оксану Самолук](#) и советника [Ивана Франко](#). Стоит отметить, что процесс формирования команды Лозового продолжается, и на сегодняшний день несколько ключевых должностей, в том числе заместителя главы ОГА, остаются вакантными.

Параллельно с процессами кадровой ротации в ОГА, после назначения Лозового произошли изменения руководителей районных администраций. Как [отмечают](#) региональные СМИ, увольнение глав ОГА в Городецком, Старосинявском и Теофипольском районах, а также назначение главы ОГА в Деряжнянском районе, отвечали интересам Александра Гереги и его политического союзника Андрея Шиньковича. [Предположительно](#), за счет кадровой ротации Герега и Шиньковец пытаются расставить на должности «своих» людей с целью административного и политического контроля за районами, которые входят в состав мажоритарных округов от которых оба были избраны депутатами ВРУ. Таким образом, депутаты пытаются снизить риски, которые могут возникнуть после президентских выборов, в том случае, если они не окажутся в команде победителей.

Вторая составляющая исполнительной вертикали – это группа «БПП». По [данным](#) гражданской сети «Опора», по состоянию на ноябрь 2018 года в структуре исполнительной вертикали области работали 6 глав районных администраций (38%), а также 6 заместителей глав, которые являются членами «БПП». Однако если проанализировать участие ныне действующих глав районных администраций, а также их заместителей в местных выборах 2015 года, то оказывается, что [11](#) (из [16](#)) действующих глав районных ОГА, а также [10](#) заместителей и [2](#) руководителей аппарата ОГА шли по партийным спискам «БПП». Таким образом, группа «БПП» на сегодняшний день доминирует в структуре исполнительной власти региона. Очевидно, что в избирательной кампании 2019 года этот кадровый резерв работает в интересах действующего президента, используя для этого административные механизмы.

Оценивая потенциал влияния исполнительной вертикали в контексте президентских выборов, важно отметить, что ее эффективность во многом будет зависеть от слаженной работы двух ее составляющих – команды А. Гереги и группы чиновников от «БПП». Если между областной администрацией, находящейся под неформальным контролем Александра Гереги, и звеном исполнителей, в котором доминируют представители «БПП», будут возникать конфликты, то это может негативно отразиться на результате президента в области. Предпосылки такого

конфликта, связанные с [заявлением](#) главы Белогорской РГА Романа Муляра (который представляет группу «БПП») об подкупе и административном давлении со стороны партнера А. Геречи – депутата Андрея Шиньковича, уже существуют. Исходя из того, что действующий глава Хмельницкой ОГА Вадим Лозовой продолжает формировать собственную команду, исключать такой сценарий развития событий нельзя.

Доминирование «БПП» и партии Александра Геречи «За конкретные дела» сохраняется и в представительских органах региона, где на протяжении последних 4 лет, по [мнению аналитиков](#), снижается поддержка парламентских партий, а позиции региональных политических проектов усиливаются. В контексте электорального цикла 2019 года, именно местные элиты будут определять победителя президентской и парламентской гонки. Для оценки расстановки сил в представительских органах области, проанализируем результаты последних избирательных кампаний в местные советы.

Итогом избирательной кампании в местные советы 2015 года, можно считать то, что партии «За конкретные дела» и «БПП», получившие наибольшее количество мандатов, не смогли монополизировать власть из-за разногласий и регулярных конфликтов между собой. К примеру, в Хмельницком областном совете первенство получила партия «За конкретные дела» – [19](#) мандатов (23%). Далее идут «БПП» – 17 мест (20%), «Батькивщина» и Аграрная партия по 11 мандатов (13%). «Свобода» получила 10 мандатов (12%), а Радикальная партия Олега Ляшко и «Самопомощь» по 8 мандатов (9,5%). Распределение мест между представителями парламентских и непарламентских политических сил составило 44 мандата против 40 соответственно.

Больше полугода понадобилось лидерам партий «БПП» и «За конкретные дела» для того, чтобы создать работающее большинство в областном совете. Предметом конфликта стало распределение руководящих должностей. Сразу после выборов «БПП» пытались создать большинство без представителей партии «За конкретные дела», на что последние бросили все легальные средства политической борьбы – начиная от блокирования трибуны облсовета и заканчивая выступлениями в их защиту лидеров партии – А. Геречи и А. Шиньковича – в парламенте. В результате политических торгов [компромисс](#) был достигнут лишь в июне 2016 года. Представитель «БПП» Михаил Загородний сохранил за собой пост главы облсовета, а помощница А. Геречи и лидер фракции «За конкретные дела» Неонила Андрийчук получила должность первого заместителя главы. Представитель «Батькивщины» Валерий Лесков стал вторым заместителем Загородного. Таким образом, большинство в формате: «БПП» + «За конкретные дела» + «Батькивщина» – существует по сегодняшний день.

Несколько иная ситуация сложилась в городских и районных советах области, где суммарно незначительное преимущество [получили](#) непарламентские партии: 43%

мандатов против 41%. Так по результатам выборов 2015 года, больше всего мандатов досталось партиям «БПП» (177 мандатов, 20%) и «За конкретные дела» (170 мандатов, 19%). Другие партии продемонстрировали следующие [результаты](#): «Батьківщина» – 126 (14%), Аграрная партия – 112 (13%), «Свобода» – 75 (8%), Радикальная партия Олега Ляшко – 42 (5%), партии «Рядом» – 31 (3%) и «Самопомощь» – 19 (2%).

Тем временем в Хмельницком городском совете «Свобода» получила 10 мандатов (23%), пост мэра (Александр Симчишин), и сформировала большинство. На втором месте оказалась «Самопомощь», которая провела 9 представителей (22%) и только на третьем – «БПП», получившая 7 мандатов (17%). Остальные места распределились следующим образом: по 6 мандатов (14%) получили «Батьківщина» и «За конкретные дела», и 4 места (10%) партия «Рядом». Однако по состоянию на январь 2019 года представительство политических партий в горсовете несколько изменилось. Согласно официальным [данным](#) наибольшей фракцией на сегодня обладает партия «Батьківщина» – 11 представителей (26%, +5 мандатов). Партии «Свобода», «За конкретные дела» и «Рядом» сохранили своих депутатов, а фракции «БПП» и «Самопомощи» потеряли (на сегодня у них по 5 представителей). Несмотря на то, что «Батьківщина» усилила свои позиции в горсовете, «Свобода» во главе с Симчишиным, своих позиций не потеряла, и остается доминирующей политической силой в областном центре.

Не в последнюю очередь, эти изменения произошли после серьезной кадровой чистки, которую провел Александр Симчишин. Кроме 3 новых заместителей (Андрея Бондаренко, Галины Мельник и Владимира Гончарука), а также новой руководящей делами горсовета Юлии Саблий, в исполнительные органы горсовета пришли десятки новых чиновников, лояльных к мэру и связанных со «Свободой». В частности, только за 2016 год, по [данным](#) региональных СМИ, Симчишин уволил 24 чиновника разного ранга, назначив на их место людей, связанных с партией «Свобода». Именно этот кадровый резерв может стать главным политическим ресурсом «Свободы» на предстоящих президентских и парламентских выборах, а Александру Симчишину позволяет быть [уверенным](#) в том, что «Свобода» остается доминирующей политической силой в горсовете и областном центре.

Тенденцию к усилению влияния непарламентских партий в области показали и первые выборы в местные советы объединенных территориальных общин (ОТО), происходившие в 2015 и 2016 годах. По их [результатам](#) парламентские партии получили лишь 16% мандатов, в то время как непарламентские – 36%. Безоговорочным лидером стала партия «За конкретные дела», собравшая 104 мандата (18%). Далее идут Аграрная партия – 76 мест (13%), «БПП» – 64 мандата (11%), у партии «Рядом» – 15 мандатов (3%), у «Батьківщины» и «Свободы» по 14 мест (2%), у Радикальной партии Олега Ляшко – 12, и у «Самопомощи» лишь 4 (1%). Таким образом, доминирующее положение в представительских органах региона занимают партии «За конкретные дела» и «БПП». В оппозиции к этим партиям чаще всего выступают «Батьківщина» и

«Свобода», которые в отдельных советах области имеют высокие показатели представительства.

Серьёзным политическим игроком в Хмельницкой области является народный депутат Сергей Лабазюк (избранный от 188 округа в Хмельницкой области, входит в депутатскую группу «Воля народа»), который [конкурирует](#) с Александром Герегой в агросекторе, а также имеет собственный региональный политический проект – партию «Рядом». [Региональные СМИ](#) называют Лабазюка не иначе, как «агробароном», в связи с тем, что тот [владеет](#) крупным агро-холдингом «[Vitagro](#)», а также разветвленной [сетью](#) политических клиентов, представленных в местных советах не только членами партии «Рядом», но и другими политическими проектами. Давними [политическими союзниками](#) Лабазюка считаются нынешний глава Хмельницкого областного совета и один из лидеров региональной ячейки «БПП» Михаил Загородний, а также Сергей Мельник, бывший мэр Хмельницкого, а ныне народный депутат фракции «БПП». Принадлежность Лабазюка к депутатской группе «Воля народа» подтверждает [предположения](#) о том, что он имеет дружественные отношения с лидером ПЭГ «[Континиум](#)» – Степаном Ивахивим, представляющим интересы Петра Порошенко в Волынской области. В связи с тем, что Лабазюк конкурирует с Александром Герегой в агросекторе, а Загородний заинтересован в ослаблении позиций Вадима Лозового и возвращении контроля за исполнительной вертикалью группе «БПП», можно предположить, что Лабазюк и Загородний могут сотрудничать с целью ослабления позиций группы Гереги. В конечном итоге, это может серьёзно снизить поддержку Петра Порошенко в области.

Таким образом, главными игроками в области являются партии «За конкретные дела», «БПП», «Свобода» и «Батькивщина». Между их лидерами происходят перманентные конфликты, снижающие эффективность работы представительских органов региона, и которые в дальнейшем могут повлиять на результаты президентской и парламентской кампаний. Стоит отметить, что в Хмельницкой области, по сравнению с другими регионами Западной Украины, региональные политические проекты имеют высокий уровень поддержки. В связи с этим, спрогнозировать поведение этих игроков во время избирательных кампаний 2019 года довольно сложно, принимая во внимание то, что их лидеры (А. Герега и С. Лабазюк) не раз меняли политическую принадлежность.

Сеть поддержки Петра Порошенко

Сеть поддержки Петра Порошенко в Хмельницкой области сформирована вокруг двух крупных политических групп – команды Александра Гереги, контролирующего административную вертикаль и группы Михаила Загородного и Александра Корнийчука. Эта группа сохраняет влияние на значительную часть старых кадров, примкнувших к хмельницкой «БПП» после победы Порошенко в 2014 году. Электоральная поддержка Порошенко в регионе, в значительной степени, будет

зависеть од того, насколько эффективным будет взаимодействие этих двух групп. Сейчас между ними существует латентный конфликт, [проявления](#) которого уже имели место на выборах в ОТО в конце 2018 года.

Группа Александра Гереги доминирует в регионе. В этой группе присутствуют народный депутат Андрей Шинькович, глава Хмельницкой ОГА Вадим Лозовой, первый заместитель главы Хмельницкого облсовета Неонила Андрийчук, бывший исполняющий обязанности мэра Хмельницкого Константин Чернилевский, а также почти 200 депутатов местных советов от партии «За конкретные дела».

Сам Александр Герега, кроме мандата народного депутата, имеет прочные [политические связи](#) в высших эшелонах украинской власти, обладает мощным финансовым ресурсом, регулярно попадая в списки самых богатых людей Украины. Так, по [данным](#) украинского журнала «Фокус» за 2018 год, состояние супругов Александр и Галина Гереги оценивали в 530 млн. долларов, что, согласно информации журналистов, лишь на 12 миллионов меньше, чем состояние Петра Порошенко. Главным [активом](#) семьи является сеть строительных супермаркетов «Эпицентр». Кроме того Гереги являются [конечными бенефициарами](#) более 40 компаний, связанных со строительством и стройматериалами, а также [19 агрофирм](#). Супруга Александра Гереги Галина также является опытным политиком, хотя в последнее время она и не ведет активной политической деятельности. Пик ее политической карьеры пришелся на период работы секретарем Киевского горсовета (2011-2014 гг.) и был связан с несколькими [коррупционными скандалами](#), а также сотрудничеством с Партией регионов.

Народного депутата Андрея Шиньковича часто называют [политтехнологом семьи Герег](#), в первую очередь в связи с тем, что именно он занимался созданием партии «За конкретные дела», а также руководил ее участием в избирательной кампании в местные советы 2015 года. Именно тогда партия получила наибольшее представительство в местных советах области. Однако с Александром Герегой Шиньковича связывают не только совместные политические проекты, но и бизнес. С октября 2012 года и до избрания народным депутатом в октябре 2014 года, Шинькович занимал должность заместителя председателя ООО «Эпицентр К», то есть был топ-менеджером главного актива семьи Герег, а также исполнял обязанности помощника народного депутата Александра Гереги. Именно благодаря личной преданности и желанию закрепить на мажоритарных округах «своих людей», по [мнению](#) журналистов, Александр Герега и помог Шиньковичу стать народным депутатом, щедро поддерживая избирательную кампанию последнего в 188 избирательном округе.

В свою очередь, Шинькович продолжает играть важную роль в процессах монополизации политического пространства в рамках Хмельницкой области. В частности, в марте 2018 года он [возглавил](#) областную партийную организацию «БПП»,

тем самым, усилив возможности формального контроля группы Гереги за политическими процессами в регионе и подготовкой к избирательным кампаниям 2019 года. По такому же принципу, как и в случае с Шиньковичем, в команду Гереги попали Вадим Лозовой и Неонила Андрийчук, которые сегодня занимают важные посты в исполнительной вертикали и Хмельницком облсовете, стремясь, в первую очередь, защитить интересы своего политического патрона. Таким образом, Александр Герега сформировал вокруг себя монолитную команду, которая обладает не только рычагами административного и политического контроля за процессами в регионе, но и владеет мощными финансовыми ресурсами. Единственной преградой на пути максимального использования ресурсного потенциала этой группы может стать конфликт со старыми партийными лидерами «БПП» – Михаилом Загородним и Александром Корнийчуком, которые продолжают сохранять влияние на партийцев.

Весной 2018 года Загородний и Корнийчук были вынуждены передать управление партийной структурой «БПП» и всей исполнительной вертикалью в области, членам команды Гереги – Шиньковичу и Лозовому, которые получили свои должности по результатам договоренностей между Александром Герегой и окружением Порошенко. Тем не менее, они продолжают рассматривать людей Гереги как своих потенциальных оппонентов и пытаются сохранить влияние на процессы, как в президентской партии, членами которой они являются, так и в регионе. Не исключено, что в дальнейшем этот латентный конфликт может перейти в открытую фазу, что негативно повлияет на уровень поддержки Петра Порошенко в регионе. Если же негативного развития событий удастся избежать, то финансовые ресурсы команды Гереги, административные механизмы, которыми располагает Лозовой, а также 40% депутатов местных советов («За конкретные дела» и «БПП») могут обеспечить Петру Порошенко необходимый уровень поддержки, как минимум для прохождения во второй тур.

Сеть поддержки Юлии Тимошенко

Сеть поддержки Юлии Тимошенко в Хмельницкой области состоит из разветвленной структуры партийных организаций «Батькивщины», депутатского корпуса, представляющего партию в местных советах региона и координаторов областной организации партии в регионе – председателя областной организации Олега Лукашука, заместителя главы Хмельницкого облсовета Валерия Лескова, а также секретаря Хмельницкого горсовета – Михаила Кривака.

Лидера хмельницкой «Батькивщины» Олега Лукашука называют [альтернативным центром](#) влияния, исходя из того, что он имеет большой опыт политической деятельности – 4 раза избирался депутатом ВРУ, а также является известным бизнесменом. Семья политика владеет корпорацией «Явир» (конечным [бенефициаром](#) которой является жена Лукашука Наталья), которая занимается несколькими видами экономической деятельности – от грузоперевозок и до добычи каолина. Лукашук стал

членом «Батькивщини» в 2005 году. Весь политический опыт он получил благодаря работе в партии Юлии Тимошенко. Главным политическим активом лидера хмельницкой «Батькивщини» на сегодняшний день является фракция в горсовете, которая имеет наибольшее количество депутатов (11) и вместе со «Свободой» формирует большинство.

Кроме Лукашука «Батькивщину» в области представляют Михаил Кривак (секретарь Хмельницкого горсовета), и заместитель главы Хмельницкого облсовета Валерий Лесков. При их помощи Олег Лукашук может влиять на политическую повестку в регионе, используя фракцию «Батькивщини» в городском и областном советах. Прочные политические связи лидер хмельницкой «Батькивщини» имеет и с депутатом-мажоритарщиком Сергеем Мельником, который считается [протеже](#) Лукашука. До избрания депутатом Сергей Мельник дважды побеждал на выборах мэра Хмельницкого, представляя именно «Батькивщину». Попав в парламент, он присоединился к фракции «БПП», хотя и сохранил дружеские отношения с Лукашуком, что не исключает возможности его возвращения в региональную команду поддержки Юлии Тимошенко.

Традиционно важным элементом сети Тимошенко являются депутаты местных советов. На Хмельнитчине таких, с учетом некоторых изменений, насчитывается около [150](#)-ти. [Активность](#) разветвленной сети партийных представительств во многом объясняет [лидирующие позиции](#) Юлии Тимошенко в области, исходя из того, что лидер «Батькивщини» имеет в регионе стабильное электоральное ядро сторонников.

В президентской кампании 2019 года, эти факторы будут влиять на электоральные результаты лидера «Батькивщини» в области. Исходя из того, что команда Юлии Тимошенко состоит из проверенных партийных кадров, обладает достаточными финансовыми ресурсами, а также имеет разветвленную и эффективно действующую партийную структуру, можно предположить, что Юлия Тимошенко получит высокие показатели поддержки в регионе.

Потенциал и сеть влияния «Свободы» в регионе

Хотя Хмельнитчина не является базовым электоральным регионом партии Олега Тягнибока, однако благодаря Александру Симчишину, которому в 2015 году удалось занять пост мэра, и сформировать вокруг фракции «Свободы» большинство в горсовете, как минимум в областном центре «свободовцы» на политическую ситуацию влияют. Очевидно, что в контексте избирательного цикла 2019 года, как минимум его парламентской составляющей, «свободовцы» будут использовать все ресурсы для мобилизации сторонников, в том числе и административные возможности Симчишина.

Ядром команды Симчишина в городском совете выступают его заместители – Андрей Бондаренко, Галина Мельник и Владимир Гончарук, а также руководящая делами

горсовета Юлия Саблий. Все они являются членами «Свободы» или имеют непосредственное отношение к этой политической силе. В частности, Андрей Бондаренко и Владимир Гончарук имеют [опыт работы](#) помощниками народных депутатов 7-го созыва от «Свободы», Андрея Ильенко и Игоря Саблия соответственно, а Юлия Саблий является женой последнего. Галина Мельник – действующий член «Свободы». Таким образом, по [подсчетам](#) аналитиков общественного движения «Честно», из 14 членов исполнительного комитета горсовета 6 постов заняли представители «Свободы», что позволило Симчишину полностью контролировать его работу. Не менее важным фактором эффективного контроля за деятельностью горсовета стало и то, что Симчишину удалось сформировать вокруг «Свободы» широкую коалицию, которая, [исходя из результатов голосования депутатов](#), включает все фракции горсовета. Соответственно, можно предположить, что, как и в случае с Тернопольским горсоветом, представители фракций «БПП» и «За конкретные дела», де-факто входящие в состав большинства, сознательно отдали правление городом «Свободе» для локализации ее политического влияния. При этом «Батькивщина» использует пассивность своих конкурентов, наращивает политический потенциал в горсовете, используя союз со «Свободой» для достижения тактических задач. Не исключено, что в контексте президентской кампании, команда Симчишина во втором туре гонки может сыграть на стороне Юлии Тимошенко.

Кроме горсовета Хмельницкого, партия имеет [85](#) (около 8%) депутатов в районных и городских советах, а также [19 представительств](#) партии в области.

Эти цифры свидетельствуют о том, что партия не имеет большого представительства в местных советах области, а также не включена в исполнительные структуры региона, но при этом владеет стратегическими ресурсами в областном центре. Исходя из того, что кандидат от «Свободы» Руслан Кошулинский не претендует на выход во второй тур, стоит ожидать, что главные претенденты на пост президента – П. Порошенко и Ю. Тимошенко – будут заинтересованы в сотрудничестве с региональным штабом «Свободы», который на сегодняшний день имеет более прочные связи с «Батькивщиной».

Резюмируя анализ политической ситуации в Хмельницкой области, нужно отметить следующее:

- политический процесс в области характеризуется высоким уровнем конкуренции между двумя центрами влияния. Политические ориентации этих центров могут меняться в зависимости от личных предпочтений их лидеров;
- сеть влияния Петра Порошенко опирается на разветвленную клиентелу Александра Гереги, а также части «БПП», возглавляемой Михаилом Загородним и Александром Корнийчуком. От взаимодействия или противостояния этих двух центров влияния будет зависеть результат президента в области.

- сеть влияния Юлии Тимошенко в регионе опирается на опытных региональных политиков, имеющих финансовые ресурсы, необходимые для мобилизации сторонников в кампании 2019 г;
- «Свобода» не обладает значительным количеством сторонников в области. Однако, за счет доминирования в Хмельницком горсовете, влияет на политические процессы на уровне областного центра и может стать важным политическим союзником одного из фаворитов гонки.