

## **Политический процесс в Сумской области накануне президентских выборов**

Николай Назаров

Сумский государственный университет

Центр исследований региональной безопасности

Научная редакция

Юрий Мациевский

ЦПИ НаУОА

Центр политических исследований НаУОА

Острог, 2018

*По показателям социально-экономического развития Сумская область занимает последние места среди регионов Украины. Эти реалии воспроизводятся и в политической жизни региона – она достаточно однообразная, характеризуется доминирующим влиянием двух крупных партийных сетей всеукраинского уровня – Блока Петра Порошенко (БПП) и «Батькивщина» Юлии Тимошенко. Между представителями этих политических команд и проходят основные линии конфликтов, которые особенно заостряются с переходом в «горячую фазу» в преддверии выборов Президента. Если Петр Порошенко в Сумской области делает ставку на исполнительную вертикаль и лояльных бизнесменов, то Юлия Тимошенко преимущественно опирается на свою партийную организацию.*

### **Политический портрет Сумской области**

Анализируя политическую ситуацию в области, необходимо учесть ряд социально-экономических факторов, которые оказывают на неё влияние, а следовательно и на ход президентской кампании в регионе:

**География и демография.** На северо-востоке область граничит с Российской Федерацией (длина границы почти 300 км.). Украинцы составляют почти 89%, россияне – чуть более 9% (по переписи 2001г.) Согласно [отчету Главного управления статистики](#) в Сумской области, численность населения области на 1 ноября 2018 года составляет 1083,5 тыс. жителей. В 2018 году количество населения области уменьшилась на 10749 человек (0,01%), в том числе за счет природного сокращения – на 8709 человек. Демографический фактор будет влиять на ход предвыборных процессов, мотивируя политических игроков осуществлять более продуманные ходы. Так как избирателей становится меньше, возрастает потребность в дополнительных мерах по мобилизации граждан для обеспечения желаемого электорального результата в сложившейся ситуации.

**Миграционные процессы.** За результатами 2018 года Сумская область вошла в [пятерку областей Украины](#) по миграционному сокращению. В частности, больше всего миграционное сокращение в январе - ноябре 2018 года фиксировалось в Донецкой (-9544 человека), Луганской (-5270 человек), Винницкой (-3629 человек),

Черкасской (-2376 человек) и Сумской (-2260 человек) областях. По [словам начальника отдела по вопросам гражданства, паспортизации и регистрации](#) Управления ГМС Украины в Сумской области Людмилы Старцевой, чаще всего выезд на постоянное жительство оформляют в соседнюю Российскую Федерацию, Федеративную Республику Германии, Израиль, Республику Беларусь, Соединенные Штаты Америки, а также Казахстан. Этот фактор будет работать в паре с демографическим на уменьшение количества избирателей и мотивировать политических игроков к более продуманным электоральным стратегиям.

**Социально-экономическая ситуация.** Согласно результату проведенного Минрегионом [мониторинга социально-экономического развития](#) регионов за 2017 год, Сумщина заняла 19 место из 25 (в 2016 году и вовсе занимала 23 место). Рейтинг областей за 2018 год еще не сформирован, и мы прогнозируем незначительное, на 2-3 позиции, улучшение показателей. Отталкиваясь от индикаторов 2017 года, можно заметить, что самыми слабыми позициями Сумской области являются экономическая и социальная сплоченность (23 место), развитие инфраструктуры (23 место), рациональное природопользование (22 место). Такое положение дел в области подталкивает политические силы и их лидеров к переходу на преимущество экономический дискурс ведения предвыборной компании. Доминирующими становятся социально-экономические темы: тарифы, зарплаты, инфраструктура, транспорт, жилищно-коммунальное хозяйство.

**Каким образом эти факторы влияют на политические процессы в области?**

В сельской местности традиционно популярны “левые” идеи, которые активно продвигают Социалистическая партия, [Аграрная партия](#), а также Радикальна партия Олега Ляшко (РПЛ). При этом, сельскохозяйственные политические группы Сумской области понимают, что выдвижение лидера Аграрной партии Виталия Скоцика есть, в большей степени, парламентским проектом. Вероятнее всего аграрии Сумщины будут поддерживать действующего Президента. Также стоит учитывать, что территориально они зависят от действующих политиков: север области – от депутата ВРУ Андрея Деркача, Роменский и Недригайловский районы – от депутата Николая Лаврика и бизнесмена Александра Саенко.

С высокой долей вероятности можно предположить, что трудовые мигранты тоже будут поддерживать действующего Президента. Причина – опасения возможных изменений по трудовой миграции (преимущественно в РФ) при политических альтернативах. В этом русле характерны [заявление Министра иностранных дел Украины Павла Климкина](#) о возможности введения двойного гражданства. Этого, скорее всего не произойдет, но направленность заявлений понятна.

Интересы влиятельных промышленных групп Сумской области сосредоточены в большей мере в областном центре – городе Сумы. В Сумах основными промышленными объектами есть завод «СМНПО» - его контролирует завязанный на РФ бизнесмен Константин Григоришин; ПАО «Сумыхимпром» - в значительной мере контролируется олигархом Дмитрием Фирташем, который до [недавнего времени также находился в орбите РФ](#), а сейчас находится в статусе «сбитого летчика». Также стоит выделить мощное предприятие «Насосэнергомаш», которое входит в российский многопрофильный холдинг [ГМС](#), его центральный офис находится в Москве. Вероятнее всего промышленные группы будут поддерживать оппозиционного кандидата в Президенты Юрия Бойко. Ведь потеря российских рынков для них весьма ощутима, и эти группы нуждаются в смене политической конфигурации с последующим сближением с Российской Федерацией.

Представители оптовой и розничной торговли понимают, что для области крайне важно сохранять транспортные коридоры, а также формировать логистические центры. Интересы этой группы с высокой долей вероятности могут совпадать с аграриями, а также перерабатывающей отраслью. При этом сельскохозяйственные районы - Лебединский ([Магомед Галаев](#)), а также Краснопольский ([Юрий Яремчук](#)) будут ориентироваться на действующего Президента. Отдельно следует выделить Бурынский район ([Виктор Ладуха](#)), представитель которого будет поддерживать Юлию Тимошенко. Необходимо отметить, что в Сумском районе активность проявляет [известный бизнесмен Владимир Заец](#), что может существенно влиять на окончательные решения администрации района.

### **Расстановка политических сил в регионе**

Исполнительную вертикаль в регионе контролирует команда Президента. Среди руководителей районных государственных администраций и советов Сумщины только [36 из 117 лиц являются членами партий](#). Наибольшее количество глав районных и местных советов (10) представляют президентскую партию (БПП), тогда как «Батькивщину» представляют 9 чиновников, а 3 партию «Воля народа». Также среди руководителей районов встречаются представители партий УКРОП, «Народный Фронт», «Воля народа», «Сила Людей» и «Возрождение», РПЛ. Несмотря на то, что большинство руководителей районных администраций официально внепартийные, большинство из них в прошлом имели связи с теми или иными политическими силами. Среди руководителей районных государственных администраций партийные билеты имеют председатель Роменской РГА Валерий Билоха, который занимает должность руководителя районной организации политической партии «Народный Фронт», и его коллега из Лебедина Виктор Химич, член ВО «Батькивщина». Председатель Сумской РГА Геннадий Дорошенко в 2015 году участвовал в выборах в Сумской областной совет от партии БПП «Солидарность», хотя он не является членом этой партии. В 2010-м он возглавлял областную организацию ВО «Батькивщина». Руководитель Липоводолинской РГА Иван Яременко в 2015 году баллотировался в Роменского городского совета от Радикальной партии Олега Ляшко. А о руководителе Буринского района известно, что в 2010 году он был депутатом городского совета от ВО «Батькивщина» и членом этой партии. Впоследствии, в 2015 году он баллотировался на пост городского головы уже как беспартийный.

В Сумском областном совете сформировано 7 фракций: Блок Петра Порошенко «Солидарность» (14 депутатов); ВО «Батькивщина» (13 депутатов); «Возрождение» (8); Радикальная партия Олега Ляшко (6); «Воля народа» (5); Оппозиционный блок (5); УКРОП (3); внефракционные (10). В период с декабря 2015 по декабрь 2016 года главой совета был избран представитель ВО «Батькивщина», участник АТО Семен Салатенко. В этот период нарастают противоречия между наибольшими партиями областного совета - Блок Петра Порошенко «Солидарность» и ВО «Батькивщина», эти противоречия перерастают в открытые [обвинения в коррупции](#) в адрес главы Сумской ОГА Николая Ключко. В результате

конфликта Семен Салатенко теряет свою должность, а новым главой облсовета [становится](#) представитель президентской партии Владимир Токарь. Первый заместитель председателя также представляет Блок Петра Порошенко «Солидарность», а заместитель главы облсовета – из Радикальной партии Олега Ляшко. Стоит отметить, что за счет опыта новому руководителю удалось консолидировать депутатский корпус для принятия необходимых решений. Наиболее лояльными к пропрезидентской фракции в Сумском облсовете стоит выделить «Волю народа» и Радикальную партию Олега Ляшко.

Первые выборы в ОТГ Сумской области прошли в 2016 году, на которых [были избраны 13 глав громад](#). Стоит отметить, что из 13 избранных на эту должность лишь один – Василий Романика (Боромлянская ОТГ) выдвигался от ВО «Батькивщина», все остальные шли как самовыдвиженцы. Нежелание кандидатов ассоциироваться с политическими партиями весьма понятно – в ситуации высокой неопределённости выгоднее позиционировать себя аполитическим технократом, который готов к сотрудничеству с любой властью. В целом электоральные предпочтения жителей Сумской области [к концу 2018 года были такими](#): за кандидата в президенты Юлию Тимошенко готовы проголосовать 23,7%, Петра Порошенко 10,3%, Анатолия Гриценко 10,0%, Владимира Зеленского 9,3%, Юрия Бойко 8,2%. Антирейтинг возглавляет действующий Президент Петр Порошенко – 43%, у Олега Ляшко 21,2%, Юлии Тимошенко 20,6%.

Таким образом, несмотря на доминирующие позиции президентской силы (БПП) в органах местного самоуправления Сумской области, электоральные предпочтения жителей направлены в сторону Юлии Тимошенко и ее партийной сети – ВО «Батькивщина». Учитывая высокий антирейтинг действующего Президента, а также напряженную социально-экономическую ситуацию, предпочтения жителей области все больше формируются вокруг его ключевого оппонента.

### **Сеть лояльности Петра Порошенко в Сумской области**

*Административный ресурс.* Осуществляется через клиентарно-патронажную сеть по линии областная государственная администрация (ОГА) – районные государственные администрации (РГА). Большинство руководителей РГА

формально беспартийные и только каждый четвертый имеет привязку к партиям. Наибольшее количество руководящего состава в районных и местных советах принадлежит к президентской БПП «Солидарность» (10 человек). Таким образом, у действующего Президента по данному пункту довольно сильные позиции: в большинстве районных советов руководство лояльно относится к действующей власти и будет в меру возможностей способствовать переизбранию Петра Порошенко.

*Партийная организации.* Блок Петра Порошенко «Солидарность» имеет довольно мощную и разветвленную сеть своих представительств в области. Представляют партию Президента люди статусные с хорошими организаторскими способностями и ресурсом. Также партия имеет [довольно неплохой рейтинг в области](#) – 9,2%, и занимает четвертую ступеньку в Сумской области после «Гражданской позиции», партии «Слуга народа» и ВО «Батькивщина». Таким образом, партия является основой лояльности Петра Порошенко, который будет играть на его переизбрание весной 2019 года.

*Депутаты-мажоритарщики.* Сумскую область в парламенте представляют 6 народных депутатов, избранных по мажоритарной составляющей. От БПП «Солидарность» избирались двое – Николай Лаврик (округ №161), который будет мобилизовать свою клиентарную сеть в поддержку действующего Президента, а также Александр Сугоняко (округ №158) – [работает в интересах кандидата](#) Сергея Каплина, но не исключено, что во втором туре выборов окажет поддержку Петру Порошенко. С высокой долей вероятности можно утверждать, что народный депутат, представитель «Народного фронта» Олег Медуница также поддержит действующего Президента, учитывая тот факт, что [Арсений Яценюк отказался от участия в президентской гонке](#).

### **Сеть лояльности Юлии Тимошенко в Сумской области**

Как уже было показано ранее, партия Юлии Тимошенко не контролирует областной, местный и районные советы. Хотя имеет для этого определенный потенциал – мер города Сумы Александр Лысенко представляет ВО «Батькивщина», партия имеет 13 представителей в областном и 15 в городском совете. Также стоит

отметить сильные позиции главы Бурынской ОТГ Виктора Ладухи, имеющего значительные рычаги влияния в регионе.

*Партийные ячейки.* Стоит отдельно остановиться на партийной организации Юлии Тимошенко. На наш взгляд, сегодня ВО «Батьківщина» есть наиболее узнаваемым, а также стабильным с точки зрения электоральных симпатий политическим брендом в Сумской области. Партийные ячейки хорошо структурированы, ведется постоянная образовательная работа внутри партии с вовлечением новых членов. Необходимо выделить работу с молодежью, которую постоянно проводит партия – в этом направлении особенно выделяется депутат областного совета Игорь Ганненко, который занимает должность директора [Сумского городского центра досуга молодежи](#). Структурированность, постоянное участие в молодежных мероприятиях, активизация студенческой молодежи, проведение школ «Молодого лидера» в определенной мере «сломали» инертность молодежи относительно избирательных процессов. Многие молодые люди в районах ориентируются на местные выборы. Они будут активно работать на Юлию Тимошенко. Возможно, кому-то покажется, что это недостаточный ресурс, но тем не менее это «прирост» к числу традиционных избирателей Тимошенко (количество которых естественно уменьшается).

*Депутаты-мажоритарщики.* В интересах Юлии Тимошенко в регионе работает народный депутат Владислав Бухарев (округ №162). Можно заметить, что он [не слишком активный в законотворческой деятельности](#), но способен обеспечить высокий уровень поддержки для своего лидера в его избирательном округе. Также есть вероятность поддержки Тимошенко от сильного экономического и политического игрока в области – внефракционного народного депутата Андрея Деркача (округ №159). Однако, это возможно лишь при наличии договоренностей на более высоком уровне между Юлией Тимошенко и Юрием Бойко.

### **Сети лояльности других кандидатов в Сумской области**

Помимо фаворитов президентской гонки, также заметна политическая активность других игроков – «Радикальной партии Олега Ляшко», «Самопомощи» Андрея Садового, а также партии «Наши» Евгения Мураева.

Региональная сеть влияния Олега Ляшко формируется посредством депутатов *Радикальной партии* в [областном совете \(6 депутатов\)](#), а представитель партии Татьяна Головкич занимает должность заместителя главы Сумского областного совета. Партия имеет хорошо организованные ячейки по районам области и имеет хороший потенциал мобилизации сельского населения области. Рейтинг партии на декабрь 2018 года составляет 5,6%, а президентский рейтинг Олега Ляшко в области – 6,9%.

Партия «Самопомощь» Андрея Садового имеет свое скромное представительство в [Сумском городском совете \(4 депутата\)](#), а также развернутую партийную инфраструктуру в городе Сумы. В городском совете партия имеет минимум влияния и зачастую голосует в тандеме с ВО «Батькивщина». Активисты и члены партии пытаются расширить свою сеть за счет регулярного проведения спортивных, образовательных и прочих массовых мероприятий, но едва ли можно утверждать, что в Сумской области существует надежный партийный ресурс для необходимого результата Андрея Садового на президентских выборах. Рейтинг партии на декабрь 2018 года, как и персональный президентский рейтинг Андрея Садового составляет 1,8%.

Региональная ячейка оппозиционной *партии «Наши»* довольно активна в социальных сетях, а также в медиа пространстве. Представляет партию в области молодой адвокат Александр Соколов, для которого центральной темой активности является [тарифная политика и помощь малообеспеченным людям](#), которые нуждаются в субсидиях. Партия продвигает свой образ на основе жесткой социальной критики решений правительства, а также точечной поддержки нуждающихся слоев населения. Рейтинг партии на декабрь 2018 года составляет 3,5%, рейтинг же Евгения Мураева в Сумской области – 3,0%.

#### **Выводы:**

- Сумская область занимает **отстающие позиции** в рейтинге регионов по социально-экономическому развитию. Также область вошла в пятерку тех, которые жители наиболее активно покидают; что касается демографии – то здесь тренд так же негативный, жителей области с каждым годом становится все меньше;

- Как и на общегосударственном уровне, в Сумской области наиболее реальными конкурентами в этой президентской гонке будут **Петр Порошенко и**

**Юлия Тимошенко.** Сети лояльности ключевых претендентов особо не изменились по сравнению с выборами прошлых лет: административный ресурс, партийная инфраструктура, клиентарно-патронажные связи крупных игроков (бизнесменов, депутатов-мажоритарщиков, силовиков);

- Сети влияния других кандидатов заметно менее структурированные, чем сети двух основных кандидатов. На примере трех партийных сетей мы показали, что кандидаты в Президенты Олег Ляшко, Андрея Садовой и Евгений Мураев имеют слабую партийную инфраструктуру в Сумском регионе, что значительно усложняет обеспечение приемлемого для политиков результата на выборах;

- таким образом, демографические, миграционные и экономические вызовы задают повестку президентской кампании в регионе. В более выгодной позиции на сегодняшний день находится Юлия Тимошенко, поскольку её критика действий власти находит живой отклик среди избирателей. Команда действующего президента пытается мобилизовать электорат, заостря внимание на религиозных (автокефальный статус Православной церкви Украины) и внешнеполитических темах (противостоянии с РФ). Какой из этих нарративов получит большую поддержку избирателей - покажут результаты голосования.